



AVIZ
referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează activitatea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, în contextul crizei provocate de COVID-19

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează activitatea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, în contextul crizei provocate de COVID-19**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.392 din 13.10.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1119/13.10.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative care reglementează activitatea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, în contextul crizei provocate de COVID-19.

Astfel, demersul legislativ urmărește amendarea următoarelor acte normative:

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020* privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2020* pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2020* privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de elevi cei mai defavorizați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2020* pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 82/2020, cu modificările și completările ulterioare;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2020* privind unele măsuri pentru susținerea dezvoltării teritoriale a localităților urbane și rurale din România cu finanțare din fonduri externe nerambursabile;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2020* privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de persoane cele mai defavorizate care beneficiază de mese calde pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 144/2020* privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condiții de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-CoV-2;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2014* privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 157/2015, cu modificările și completările ulterioare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Analizat din **perspectiva dreptului Uniunii Europene**, proiectul supus avizării prezintă tangențe cu reglementările în domeniul **Politicii în domeniul concurenței, segmentul legislativ - Ajutoare de stat și alte subvenții**, însă nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului

juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european.

Astfel, din analiza proiectului, rezultă că **intervențiile normative preconizate pentru OUG nr.130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, urmăresc extinderea eligibilității pentru potențialii solicitanți de finanțare în vederea asigurării unui tratament egal între beneficiarii microgranturilor, precum și facilitarea procesului de implementare a proiectelor pentru IMM-uri acordate din cadrul Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, care se subscie prevederilor **Regulamentului (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului, cu modificările ulterioare și ale **Regulamentului (UE) nr.1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1080/2006, cu modificările și completările ulterioare, așa cum au fost modificate prin **Regulamentul (UE) 2020/460 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1301/2013, (UE) nr.1303/2013 și (UE) nr.508/2014 în ceea ce privește anumite măsuri specifice menite să mobilizeze investiții în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora ca reacție la epidemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus).********

Inițiatorii au ținut cont în demersul lor și de dispozițiile **Deciziei C(2020) 4680 final de punere în aplicare a Comisiei din 7.07.2020 de modificarea a Deciziei de punere în aplicare C(2015) 4823 de aprobare a anumitor elemente ale programului operațional „Infrastructură**

Mare” pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională și a Fondului de coeziune în temeiul obiectivului referitor la investițiile pentru creștere și locuri de muncă din România care aprobă înființarea Axei prioritare AP9 cu obiectivul specific 9.1 „Creșterea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19”, cu un buget total alocat în suma de 419,49 mil euro (contribuția UE și cofinanțare națională), ca urmare a necesității de a oferi un răspuns imediat și eficient în condițiile actualei crize de sănătate publică provocată de pandemia de COVID-19.

Proiectul vizează, totodată, și modificarea substanțială a **OUG nr.144/2020** *privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condiții de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-CoV-2*, în scopul asigurării unor resurse financiare necesare achiziției echipamentelor IT mobile, respectiv tablete cu acces la internet, precum și alte echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice în mediul on-line, sume care vor fi rambursate din fonduri externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2014-2020 prin Programul Operațional Competitivitate 2014-2020, axa prioritară 2 - Tehnologia informației și comunicațiilor – TIC, pentru o economie digitală competitivă, Acțiunea 2.3.3. – Îmbunătățirea conținutului digital și a infrastructurii TIC sistemice în domeniul e-educație, e-sănătate și e-cultură – secțiunea e-educație, respectiv din fonduri externe nerambursabile alocate României prin facilitate de finanțare REACT-EU, pentru valoarea alocată achizițiilor realizate de către instituțiile de învățământ superior de stat.

4. Referitor la numeroasele intervenții legislative preconizate, care operează asupra unor acte normative recent adoptate, semnalăm că acest fapt este de natură a afecta stabilitatea și eficiența legislativă, aspect care contravine normelor de tehnică legislativă.

5. Precizăm că soluțiile legislative preconizate pot genera o creștere a cheltuielilor bugetare, fiind incidente dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la obligativitatea elaborării și prezentării fișei financiare.

6. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele propuneri și observații:

a) părțile dispozitive ale punctelor art.I-V și VII se vor redacta după următoarele modele:

„... La articolul ... alineatul (...), **literele ...**) și ...) se modifică și vor avea următorul cuprins:” – **pct.1 al art.I;**

„... **Alineatul (...)** al articolului ... se modifică și va avea următorul **cuprins:**” – **pct.2 și 4 ale art.I, pct.1, 3 și 5 ale art.V și pct.2 și 9 ale art.VII;**

„... După alineatul (...) al articolului ... se introduc ... noi alineate, **alin.(...)-(...)**, cu următorul cuprins:” – **pct.3 al art.I;**

„... **După alineatul (...)** al articolului ... se introduce **un nou alineat, alin. (...)**, cu următorul cuprins:” – **pct.2, 4 și 6 ale art.V, pct.3, 7, 8, 12 și 14 ale art.VII;**

„... **La anexa nr. ..., literele ...**) și ...) se modifică și vor avea următorul cuprins:” – **pct.6 al art.I;**

„... La articolul ..., după litera ...) se introduce o nouă literă, **lit. (...)**, cu următorul cuprins:” – **pct.1 al art.II;**

„... **Titlul** se modifică și va avea următorul cuprins:” – **pct.1 al art.VII;**

„... **Alineatele (...)-(...)** ale articolului ... se modifică și vor avea următorul cuprins:” – **pct.4, 6, 11 și 13 ale art.VII;**

„... La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, **lit. (...)**, cu următorul cuprins:” – **pct.5 și 10 ale art.VII.**

b) la preambul, se rețin următoarele:

- la **al doilea paragraf**, pentru o exprimare adecvată, propunem ca sintagma „din cadrul Programului, din cadrul Operațional Competitivitate precum și asigurarea” să fie redată sub forma „**din cadrul Programului Operațional Competitivitate, precum și pentru asigurarea**”;

- la **al șaselea paragraf, teza I**, este necesară revederea și reformularea sintagmei „și a subcategoriei a grupului țintă”, precum și redactarea *in extenso* a abrevierii „I.O.V.R”. De asemenea, recomandăm revederea și reformularea **tezei a II-a**, aceasta fiind lipsită de claritate.

- la **al optulea paragraf**, pentru o exprimare corectă, propunem reformularea sintagmei „se impune necesitatea transferului financiare a sumelor”.

- la **al nouălea paragraf**, trebuie redat titlul corect al actului european invocat, astfel: „Regulamentul (UE) nr.223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane”. La orice menționare ulterioară a acestuia în text, se va face trimitere la „Regulamentul (UE) nr.223/2014”.

- la **al doisprezecelea paragraf**, precizăm că nu mai este necesară redarea titlului actului european, acesta fiind menționat anterior.

- la **al șaisprezecelea paragraf**, pentru corectitudinea exprimării, textul „luând în considerare incluserii cheltuielilor personalului organizațiilor partenere...” va fi redactat „luând în considerare **inclusiunea** cheltuielilor personalului organizațiilor partenere...”.

- la **al optsprezecelea paragraf**, pentru întregirea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020, cu modificările și completările ulterioare, este necesară și inserarea textului „**pe perioada stării de urgență**”, în final.

În plus, pentru un plus de informare legislativă, după titlul respectivei ordonanțe de urgență se vor insera următoarele mențiuni: „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **paragraful douăzeci și unu**, observăm uzitarea alternantă a titlaturii „Programului Operațional Infrastructură Mare” cu forma restrânsă a acesteia „POIM”, astfel încât, pentru menținerea unității redacționale, propunem alegerea unei singure variante.

- la **paragraful douăzeci și trei**, pentru eliminarea unui dezacord gramatical, în loc de „la nivel fiecărei regiuni de dezvoltare” se va scrie „la **nivelul** fiecărei regiuni de dezvoltare”.

c) la art.I, se rețin următoarele:

- la **pct.3**, în textul prevăzut pentru alin.(5) al art.11, în legătură cu sintagma „în condițiile alin.(7)”, facem cunoscut faptul că alin.(7) dispune că respectivele condiții vor fi adoptate printr-un ordin emis de către ministrul economiei, energiei și mediului de afaceri; în această situație, este de analizat dacă nu sunt încălcate prevederile art.50 alin.(1) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere”.

Dacă se consideră că norma de trimitere este conformă cu dispozițiile mai sus arătate, pentru fluența exprimării, propunem inserarea expresiei „**prevăzute la**” după substantivul „condițiile”.

La **alin.(6)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca în loc de „menționată la alin.(3)” să fie scris „**prevăzută la alin.(3)**”, observație valabilă pentru toate cazurile de acest fel.

În ceea ce privește sintagma „în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ” din cuprinsul alin.(7), semnalăm că aceasta are caracter retroactiv, cotravenind prevederile constituționale.

Prin urmare, se impune fie reformularea textului în discuție, fie redarea lui într-un articol distinct, marcat în mod corespunzător, în finalul proiectului.

În cazul în care se acceptă cea de a doua soluție, partea dispozitivă a pct.3 va fi reformulată în mod corespunzător.

- la **pct.5**, în textul prevăzut pentru alin.(2) al art.27, pentru corectitudine, propunem ca data de „01 ianuarie 2024” să fie scrisă „**1 ianuarie 2024**”.

d) la art.II, se rețin următoarele:

- la **partea introductivă**, pentru redarea corectă a titlului actului normativ de bază, propunem ca sintagma „Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate” să fie scrisă „**Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate**”.

Totodată, pentru a prezenta corect natura intervențiilor legislative, având în vedere că actul normativ de bază se modifică și se completează, propunem ca sintagma „se modifică după cum urmează:” să fie redată astfel: „se modifică **și se completează** după cum urmează:”.

- la **pct.2, partea dispozitivă**, facem cunoscut faptul că titlul anexei nr.1 nu are aceeași formă cu cea prezentată în actul normativ de bază, fiind necesară fie corectarea, fie eliminarea acestuia pentru a nu încălca partea dispozitivă.

e) la **art.III**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca actuala **parte introductivă** să devină parte dispozitivă cu următoarea redactare:

„Art.III – În anexa nr.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.133/2020 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de elevi cei mai defavorizați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.726 din 12 august 2020, la articolul 3 litera a), punctul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”

f) la **art.IV**, actuala parte introductivă, care devine parte dispozitivă, din același considerent mai sus expus, propunem ca începutul acesteia să fie redat astfel:

„Art.IV - Alineatul (2) al articolului 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2020...”

De asemenea, pentru o informare completă, propunem ca după datele de identificare ale editorialului în care a fost publicată respectiva ordonanță de urgență să figureze și textul „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020**”, urmat de restul evenimentelor legislative.

g) la **art.V**, se rețin următoarele:

- având în vedere că articolul dispune modificarea și completarea unor subdiviziuni ale art.6, pentru lejeritate, recomandăm ca intervenția legislativă să vizeze modificarea integrală a acestui element structural.

Prin urmare, actuala **parte introductivă** va fi reformulată astfel:

„Art.V – Articolul 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2020 privind unele măsuri pentru susținerea dezvoltării teritoriale a localităților urbane și rurale din România cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.820 din 7 septembrie 2020, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda atât textele modificate/nou introduse, cât și cele asupra cărora nu se intervine, fiind necesară și eliminarea părților dispozitive subsecvente.

În textul prevăzut pentru alin.(2) al art.6, pentru corectitudinea redactării, propunem ca termenii din sintagma „Hotărâre a Consiliului pentru Dezvoltare Regională” să fie scriși cu inițială mică; reiterăm observația pentru toate situațiile de acest gen.

De asemenea, trimiterea la Hotărârea Guvernului nr.1256/2004 se va realiza sub forma „...**Regulamentul - cadru de organizare și funcționare a consiliilor pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1256/2004**”, observație valabilă inclusiv atunci când sunt vizate articole din respectivul regulament – cadru; această propunere este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

În textul propus pentru alin.(7) al art.6, pentru rigoarea exprimării, termenul „Hotărâre” din sintagma „Hotărâre a Consiliului” se va reda cu literă mică, iar expresia „reglementată prin regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1256/2004” se va înlocui cu sintagma „**prevăzută în Regulamentul-cadru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1256/2004**”; după același model se va reda și norma de trimitere de la **pct.6**, la textul propus pentru alin. alin. (8) al art.7.

Totodată, pentru un spor de precizie, recomandăm ca norma de trimitere la regulamentul-cadru să facă referire și la elementul structural vizat.

h) la art. VI, se rețin următoarele:

- la **partea introductivă**, pentru respectarea unității redacționale, sintagma „Monitorul Oficial nr.632 partea I din 17 iulie 2020” se va reda sub forma „**Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.632** din 17 iulie 2020”.

Reiterăm aceasă observație și pentru situațiile similare de la **partea introductivă a art. VII și alin. (1) al art. VIII**.

- referitor la **părțile dispozitive** de la **pct.1-6**, având în vedere că intervenția de modificare este redată în partea introductivă și pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, propunem următoarea redactare:

„1. **La articolul 3 alineatul (2), litera a) va avea următorul cuprins:**”

„2. **Alineatele (3), (4), (6) și (7) ale articolului 4 vor avea următorul cuprins:**”.

„3. **Alineatul (17) al articolului 4 va avea următorul cuprins:**”;

„4. **Alineatul 8 al articolului 6 va avea următorul cuprins:**”;

„5. **La anexa nr.1, articolul 3, litera a), punctul 3 va avea următorul cuprins:**”;

„6. **La anexa nr.2, litera B, litera b) va avea următorul cuprins:**”.

- la **pct.1**, cu privire la textul propus pentru **art.3 alin.(2) lit.a)**, având în vedere că intervenția legislativă vizează modificarea lit.a) de la alin.(2), nu și a părții introductive a respectivului alineat, se va reda numai textul propus pentru lit.a).

- la **pct.2**, la textul propus pentru art.4 alin.(3) lit.a), pentru respectarea exigențelor de exprimare, conjuncția „și” poziționată înaintea sintagmei „familiile cu copii” se va insera înaintea sintagmei „familii monoparentale”; observația este valabilă și pentru lit.b).

La textul propus pentru **alin.(6) al art.4**, sugerăm analizarea normei de trimitere la alin.(4), deoarece respectivul alineat nu cuprinde dispoziții privind elaborarea și transmiterea listelor cu destinatarii finali.

- la **pct.3**, având în vedere că soluția preconizată constă într-o intervenție legislativă de modificare a alin.(17) al art.4, iar prin intervenția de la **pct.2** se propune modificarea alin.(3), (4), (6) și (7) ale aceluiași articol, între cele două puncte neexistând alte intervenții legislative, propunem comasarea celor două puncte, cu reformularea coprespunzătoare a părții dispozitive.

În consecință, punctele subsecvente se vor renumera.

i) la art.VII, se rețin următoarele:

- având în vedere amploarea și consistența intervențiilor legislative propuse asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.144/2020, și anume modificarea titlului, precum și modificarea și/completarea celor 4 articole ale acesteia, este de analizat dacă nu se impune adoptarea unui nou act normativ și abrogarea actualei reglementări.

În cazul nepreluării acestei observații, propunem introducerea la finalul proiectului a unei noi dispoziții privind republicarea actului de bază, respectiv **art. IX**.

- la **pct.2**, la textul propus pentru alin.(1) al art.1, întrucât alin.(1) al art.2 din norma de trimitere are în structura sa enumerările lit.a), a¹) și b)-d), lit.a¹) fiind introdusă la pct.5 al art.VII din proiect, este de analizat dacă trimiterea ar putea fi făcută sub forma „**art.2 alin. (1)**”.

În situația în care se urmărește excluderea lit. a¹) din norma de trimitere, pentru precizie, trimiterea ar trebui redată sub forma „**art.2 alin.(1) lit.a) și b)-d)**”.

La **pct.4**, referitor la textul propus pentru **art.1 alin.(3)**, pentru o exprimare cursivă, este necesară înlocuirea sintagmei “art.2 alin.(1) lit.a), a¹) și eliminării“ cu sintagma “art.2 alin.(1) lit.a) și a¹), precum și eliminării“.

La **pct.6**, referitor la textul propus pentru **art.2 alin.(8)**, întrucât **alin.(1)** enumeră beneficiarii eligibili ai apelului de proiecte prevăzut la art.1 alin.(3), iar **alin.(11)**, astfel cum este propus în proiect, se referă la modalitatea efectuării plăților eligibile, recomandăm revederea trimiterii la aceste două alineate, sub aspectul suportării cheltuielilor care se suportă de către beneficiarii finanțării și care sunt considerate neeligibile.

De asemenea, la textul propus pentru art.2 alin.(6), pentru respectarea normelor de gramatică, sintagma „Specificațiile tehnice minimale ale echipamente IT mobile, respectiv tablete cu acces la internet, precum și alte echipamente/dispozitive electronice vor fi stabilite” se va înlocui cu sintagma „Specificațiile tehnice minimale ale **echipamentelor** IT mobile, respectiv tablete cu acces la internet, precum și alte echipamente/dispozitive electronice, vor fi stabilite”.

Pentru aceleași motive, la textul propus pentru art.2 alin.(7), sintagma „Deteriorarea sau sustragerea echipamente IT mobile, respectiv tablete cu acces la internet, precum și alte echipamente/dispozitive electronice înainte de expirarea duratei normale de utilizare” se va înlocui cu sintagma „Deteriorarea sau sustragerea **echipamentelor** IT mobile, respectiv tablete cu acces la internet, precum și alte echipamente/dispozitive electronice, înainte de expirarea duratei normale de utilizare”.

La textul propus pentru art.2 alin.(8), pentru motivele mai sus expuse, precum și pentru unitate în redactare cu restul actului normativ, sintagma „echivalentul în lei al contravalorii echipamente IT mobile, tablete cu acces la internet” se va înlocui cu sintagma „echivalentul în lei al contravalorii **echipamentelor** IT mobile, tablete cu acces la internet, **precum și alte echipamente/dispozitive electronice**”; tot

aici, sintagma „Cheltuielile care depășesc echivalentul în lei al contravalorii echipamente IT mobile (...) în valoare de 200 euro” nu răspunde exigențelor privind claritatea normei, nefiind precizat la ce se raportează valoarea de 200 de euro - 200 de euro pe unitate de produs sau 200 de euro pentru fiecare elev/student beneficiar; sugerăm reformularea normei în mod corespunzător.

- având în vedere că la **pct.9, 11 și 13** se preconizează modificarea alin.(1) și (4)-(11) ale art.4, iar **pct.10, 12 și 14** vizează completarea aceluiași articol, propunem comasarea acestor puncte într-unul singur care să vizeze modificarea în întregime a art.4.

În această situație, partea dispozitivă a **pct.9** va avea următoarea redactare:

„9. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va redacta textul propus pentru art.4 din actul normativ de bază.

Pe cale de consecință, actualele **pct.10 - 14** vor fi eliminate.

- La actualul **pct.12**, în textul propus pentru alin.(8¹) al art.4, propunem ca sintagma „începând cu data de 1 august 2020” să fie reformulată, eventual prin inserarea unei perioade ulterioare datei la care prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare, întrucât norma propusă în actuala redactare poate atrage critici de retroactivitate.

Totodată, întrucât abrevierile „ISJ” și „ISMB” sunt redactate pentru prima dată, acestea urmează să fie redactate *in extenso*.

j) La art. VIII alin. (1), deoarece instituția derogării este specifică atunci când se face referire la un alt act normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „Prin excepție de la” din debut, cu sintagma „Prin derogare de la”.

Totodată, pentru precizia normei, sugerăm să se menționeze în mod expres dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2014 de la care se derogă.

De asemenea, pentru o corectă informare asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2014, trimiterea la acest act normativ se va face astfel:

„Ordonanță de urgență a Guvernului nr.34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 157/2015, cu modificările și completările ulterioare”.

La **lit.b)**, apreciem că norma preconizată este lipsită de predictibilitate, întrucât nu se arată în ce constă imposibilitatea folosirii biletului. Este necesară completarea acesteia în acest sens. Observația de mai sus este valabilă și pentru **lit.c)**, în cadrul căreia nu se menționează motivele pentru care nu este folosit voucherul.

La **lit.c)**, este necesară eliminarea expresiei “cel târziu“ din cadrul sintagmei “până cel târziu la data de 30 septembrie 2021“, deoarece este superfluă.

La **alin.(2) teza I**, este necesară înlocuirea sintagmei “un termen de **cel puțin** 30 de zile“ cu sintagma “un termen de 30 de zile“, deoarece trebuie stabilit un termen ferm, care să nu dea naștere la interpretări în ceea ce privește posibilitatea opțiunii prevăzute de text.

Totodată, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei “a opta între păstrarea valabilității biletului pentru evenimentul sau festivalul reprogramat sau transformarea lui în voucher cu valoare“ cu formularea “a opta între **folosirea** biletului pentru evenimentul sau festivalul reprogramat sau **voucherul prevăzut la alin.(1) lit.b)**“.

7. Sub aspectul soluțiilor de fond, la **art. I pct. 3**, cu referire la art.11 alin. (7) din actul normativ de bază (text în completare), propunem luarea în considerare a posibilității reanalizării și reformulării normei, în sensul în care condițiile de acordare a ajutorului de stat ar trebui să facă obiectul reglementării primare, iar aspectele tehnice și procedurale care țin de această problemă ar urma să se regăsească în cuprinsul unui act normativ adoptat în aplicarea și limitele stabilite prin ordonanța de urgență, adică la nivel infralegal. De altfel, acest aspect a fost învederat și de Ministerul Justiției, prin lit. B, pct. 2 din adresa nr.186800/2020.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1040/14.10.2020